

(istituita con D.P.G.R. Calabria 8 febbraio 1995 n. 170)

## DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 00108 del 24/06/2020

**OGGETTO: Proroga incarichi a tempo determinato di n. 33 CPS Infermiere e n. 37 Operatori Socio Sanitari in scadenza al 30 giugno 2020.**

Nella sede legale dell'Azienda Ospedaliera di Cosenza, il Commissario Straordinario Dott.ssa Giuseppina Panizzoli, nominata con D.M. del 09/07/2019, ha adottato la seguente deliberazione in merito all'argomento indicato in oggetto.

### U.O.C. GESTIONE RISORSE UMANE

Il Direttore Amministrativo, in funzione di quanto previsto dall'art. 3, comma 7 del Dlgs n. 502/1992 e s.m.i., propone l'adozione del presente atto del quale ha accertato la regolarità tecnico amministrativa.

Il Responsabile del procedimento  
Dott. Dario Magliocco

Il Dirigente  
UOS Economico Previdenziale  
Dott.ssa Anna Maria Paratore

Il Direttore Amministrativo  
Dott.ssa Laura Coppola

## PREMESSO

- **che**, con DCA di presa d'atto n. 78 del 24/04/2020, il Commissario ad acta per il piano di rientro dal debito sanitario della Regione Calabria ha autorizzato le assunzioni a tempo indeterminato indicate nel Piano assunzionale 2020 e 2021 dell'Azienda Ospedaliera di Cosenza di cui agli all. n. 3 e 4 della deliberazione n. 55/2020 di approvazione del nuovo Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2020/2022, tra le quali è prevista per l'anno 2020, tra le altre, l'assunzione:

- di n. 60 unità di personale avente profilo professionale di CPS Infermiere, cat. D;
- di n. 50 unità di personale avente profilo professionale di Operatore Socio Sanitario, cat. BS;

- **che**, delle 60 unità di personale avente profilo professionale di CPS Infermiere, cat. D, per come specificato nel predetto all. n. 4 "Piano assunzioni anno 2020" della deliberazione n. 55/2020, 50 unità sono da reperire mediante procedure di reclutamento ordinarie e 10 mediante procedura speciale di stabilizzazione di personale precario ex art. 20, comma 1 del Dlgs n. 75/2017 e s.m.i., per la quale è stato pubblicato in data 26/05/2020, in esecuzione della deliberazione n. 69 del 25/05/2020, avviso di stabilizzazione;

- **che**, per la copertura delle 50 unità di CPS Infermiere, cat. D sopra menzionate, sono state avviate le procedure di reclutamento ordinarie di cui al Dlgs n. 165/2001 e smi propedeutiche all'eventuale utilizzo della graduatoria generale di merito, attualmente vigente, del "Concorso pubblico, per titoli ed esami, per n. 10 posti di CPS Infermiere" di cui al provvedimento n. 12 del 9/01/2019;

- **che**, delle 50 unità di personale avente profilo professionale di Operatore Socio Sanitario, cat. B, per come specificato nel predetto all. n. 4 "Piano assunzioni anno 2020" della deliberazione n. 55/2020, 34 unità sono da reperire mediante procedure di reclutamento ordinarie e 16 mediante procedura speciale di stabilizzazione di personale precario ex art. 20, comma 1 del Dlgs n. 75/2017 e s.m.i., per la quale è stato pubblicato in data 26/05/2020, in esecuzione della deliberazione n. 68 del 25/05/2020, avviso di stabilizzazione;

- **che**, per la copertura delle 34 unità di OSS, cat. BS sopra menzionate, sono state avviate le procedure di reclutamento ordinarie di cui al Dlgs n. 165/2001 e smi tra cui il concorso pubblico per il reclutamento di n. 24 posti di OSS, indetto con deliberazione n. 271/2017 ed ancora in fase di espletamento;

- **che** questa Azienda Ospedaliera ha in corso diversi rapporti di lavoro a tempo determinato su posto vacante, stipulati ed in alcuni casi prorogati su autorizzazione regionale, nelle more della conclusione delle procedure ordinarie di reclutamento e/o speciali di stabilizzazione bandite su autorizzazioni assunzionali del Commissario ad acta per il piano di rientro dal debito sanitario della Regione Calabria, aventi prossima scadenza 30/06/2020 e precisamente: n. 33 incarichi di CPS Infermiere – cat. D e n. 37 incarichi di Operatore Socio Sanitario – cat. BS;

## RILEVATO

**che** tutte le unità sopra indicate, fino alla copertura dei relativi posti vacanti con il personale avente diritto, sono funzionali e imprescindibili per l'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza, in particolar modo nel periodo attuale contraddistinto dall'emergenza sanitaria da pandemia COVID-19;

## ATTESO

- **che**, in merito alla disciplina dei contratti a tempo determinato nelle PPAA ed in particolare nel Comparto sanità la norma di riferimento *in subjecta materia* è:

- l'art. 36, comma 2 del Dlgs n. 165/2001 e smi in base al quale "*Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché' avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato possono essere stipulati nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81....*";
- l'art. 19 del Dlgs n. 81/2015, applicabile alla PA in virtù del rinvio da ultimo citato, fissa un termine massimo di durata dei contratti a tempo determinato ma ne consente la deroga da parte dei contratti collettivi;
- l'art. 29, comma 2, lett. c) del Dlgs n. 81/2015 che esclude dal campo di applicazione del Capo III "Lavoro a tempo determinato" dello stesso decreto i contratti a tempo determinato stipulati con il personale sanitario, anche dirigente, del Servizio sanitario nazionale;
- il Capo I Titolo V del CCNL del Comparto Sanità 2016/2018, in vigore dal giugno 2018, che reca la disciplina in materia di contratti a tempo determinato del personale del Comparto Sanità e, al riguardo, l'art. 57 che statuisce:

- Le Aziende ed Enti possono stipulare contratti individuali per l'assunzione di personale con contratto di lavoro a tempo determinato, nel rispetto delle previsioni dell'art. 36 del D.Lgs.n.165/2001 e, in quanto compatibili, delle previsioni degli artt. 19 e seguenti del Dlgs n. 81/2015, nonché dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia (comma 1);
  - I contratti a termine hanno la durata massima di trentasei mesi ... (comma 2 prima alinea);
  - Per il personale sanitario, il relativo limite di durata massima dei contratti a tempo determinato, ivi compresi gli eventuali rinnovi, dovrà essere individuato dalla singola Azienda o Ente in considerazione della necessità di garantire la costante erogazione dei servizi sanitari e il rispetto dei livelli essenziali di assistenza e in conformità alle linee di indirizzo emanate dalle regioni. Comunque, anche per tale personale, la deroga alla durata massima non può superare i dodici mesi. (comma 2 ultimo periodo);
  - Il numero massimo di contratti a tempo determinato e di contratti di somministrazione a tempo determinato stipulati da ciascuna Azienda o Ente complessivamente non può superare il tetto annuale del 20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio dell'anno di assunzione (comma 3);
- Il par. 3.2.6. "proroga dei rapporti di lavoro" della Circolare n. 3/2017 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, in materia di "Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato", il quale prevede che: *"Nelle more della conclusione delle procedure speciali previste dall'articolo 20, commi 1 e 2, le amministrazioni possono dunque prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibile con i soggetti che partecipano alle relative procedure (articolo 20, comma 8). Poiché la proroga o la durata dei relativi rapporti di lavoro è prevista in deroga alla disciplina del Dlgs n. 81/2015, la stessa è consentita per coloro che, come detto, partecipano alle procedure dell'articolo 20, in quanto chiaramente destinatari di misura volta al superamento del precariato"*;

- **che** questa Azienda, stante la cronica carenza di personale infermieristico e di supporto nell'organico aziendale, ha l'urgenza di assicurare i livelli essenziali di assistenza e nel contempo garantire la corretta turnazione del personale nonché il diritto degli stessi al godimento delle ferie estive per assicurare il benessere psico-fisico del dipendente nell'ottica del riconoscimento dei tempi di vita e dei diritti del singolo;

#### **VISTA**

- la nota email del 3/06/2020 del Dirigente SITROS, con la quale si rappresentano, ancora una volta, le criticità relative alla carenza di unità infermieristiche e di supporto, in previsione delle ferie estive e dell'osservanza di tutti gli istituti normativi contrattuali, e ancora di tutto il personale del comparto posto in quiescenza, dimesso o non sostituito, nonché si rappresenta la necessità, valutate le numerose richieste dei Direttori e Coordinatori delle varie UOC in sofferenza, di procedere, al fine di garantire adeguati livelli assistenziali, ad eventuali proroghe (al netto degli aventi diritto alla stabilizzazione) degli Infermieri e degli OSS incaricati ed in scadenza al 30/06/2020, precisando che relativamente al personale di supporto, lo stesso è necessario fino all'espletamento della procedura concorsuale in essere;

#### **CONSIDERATO**

- **che** il Direttore Sanitario pro tempore, Dott.ssa Simonetta Cinzia Bettelini, in calce alla suddetta nota email del Dirigente SITROS, ha disposto con urgenza la proroga degli Infermieri e degli OSS incaricati di prossima scadenza rispettivamente fino al 30 settembre 2020 e al 30 novembre 2020 (questi ultimi in attesa istruttoria concorso pubblico), anche per evitare che le ferie maturate dagli incaricati in oggetto non siano inevitabilmente da smaltire entro il corrente mese di giugno;

#### **RITENUTO**

- pertanto, inderogabile ed urgente, nelle more del completamento della copertura dei posti vacanti secondo quanto previsto dal Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2020/2022, prorogare:

- fino al 30/09/2020 e comunque, se antecedente, fino alla conclusione delle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione in corso con l'assunzione degli aventi diritto, il contratto di lavoro a tempo determinato dei n. 33 incaricati Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri di cui all'Allegato A del presente provvedimento, in scadenza al 30/06/2020;
- fino al 30/11/2020 e comunque, se antecedente, fino alla conclusione delle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione in corso con l'assunzione degli aventi diritto, il contratto di lavoro a tempo determinato dei n. 37 incaricati Operatori Socio Sanitari di cui all'Allegato B del presente provvedimento, in scadenza al 30/06/2020;

#### **PRECISATO**

- **che** i suddetti contratti a tempo determinato, in caso di ritardi nelle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione, potranno essere ulteriormente prorogati nel rispetto dei limiti, anche finanziari, imposti dalla legislazione vigente in materia;
- **che** gli avvisi di stabilizzazione per n. 10 CPS Infermieri e n. 16 OSS, pubblicati rispettivamente in esecuzione delle deliberazioni n. 68 e 69 del 2020 e le cui procedure saranno presumibilmente completate nel corso del mese di luglio 2020, prevedono che “la graduatoria formulata al termine della presente procedura di stabilizzazione, potrà essere utilizzata per le ulteriori stabilizzazioni da programmare nel corso della annualità 2021 nell’ambito del relativo piano di assunzione del personale” e che, pertanto, i candidati in graduatoria non rientranti nella stabilizzazione dell’anno in corso potranno essere prorogati nelle more della stabilizzazione di cui piano assunzionale 2021;

#### **ACCERTATO**

- **che** il numero dei contratti a tempo determinato stipulati da questa Azienda complessivamente non supera il tetto annuale del 20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio dell’anno di assunzione ex art. 57, comma 3 del CCNL del Comparto Sanità 2016/2018;

#### **DATO ATTO**

- **che** la durata massima, ivi compresa la presente proroga, dei contratti a tempo determinato degli Infermieri ed OSS incaricati di cui agli all. A e B del presente provvedimento, con l’eccezione di diversi incaricati di ambedue i profili aventi i requisiti di legge e partecipanti agli avvisi di stabilizzazione attualmente in pubblicazione (ex par. 3.2.6. “proroga dei rapporti di lavoro” della Circolare n. 3/2017 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione), rispetta il limite massimo indicato dal comma 2 ultimo periodo dell’art. 57 del CCNL del Comparto Sanità 2016/2018;
- **che** i proponenti il presente atto non si trovano in alcuna delle situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, prevista dalla normativa vigente in materia;

#### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

su conforme proposta del Direttore Amministrativo che esprime, in funzione di quanto previsto dall’art. 3 - comma 7 del Dlgs n. 502/1992 e s.m.i., espressa dichiarazione di regolarità tecnico amministrativa dell’atto, formulata alla stregua dell’istruttoria compiuta dalla struttura interessata, che ha designato quale responsabile del procedimento il Dott. Dario Magliocco, ai sensi e per gli effetti di cui alla L. 241/1990 e s.m.i., e con il visto del Dirigente UOS Economico Previdenziale;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario F.F.;

#### **DELIBERA**

Per tutto quanto in narrativa, che qui s’intende integralmente ripetuto e confermato;

- **Di** disporre, nelle more del completamento della copertura dei posti vacanti secondo quanto previsto dal Piano Triennale del Fabbisogno del personale 2020/2022, la proroga:
  - fino al 30/09/2020 e comunque, se antecedente, fino alla conclusione delle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione in corso con l’assunzione degli aventi diritto, dei contratti di lavoro a tempo determinato dei n. 33 incaricati Collaboratori Professionali Sanitari Infermieri di cui all’Allegato A del presente provvedimento, in scadenza al 30/06/2020;
  - fino al 30/11/2020 e comunque, se antecedente, fino alla conclusione delle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione in corso con l’assunzione degli aventi diritto, dei contratti di lavoro a tempo determinato dei n. 37 incaricati Operatori Socio Sanitari di cui all’Allegato B del presente provvedimento, in scadenza al 30/06/2020;
- **Di** specificare che i suddetti contratti a tempo determinato, in caso di ritardi nelle procedure ordinarie di reclutamento e speciali di stabilizzazione, potranno essere ulteriormente prorogati nel rispetto dei limiti, anche finanziari, imposti dalla legislazione vigente in materia;
- **Di** precisare che la spesa totale scaturente dal presente provvedimento pari a euro 691.011,10 trova imputazione sul budget di spesa assegnato all’UOC Gestione Risorse Umane per l’anno 2020 e precisamente è da impegnare:
  - per euro 204.444,24 sul conto n. 505.2.201 – Competenze fisse (Comparto ruolo sanitario T.D.); per euro 11.506,44 sul conto n. 505.2.204 – Fasce, posizioni organizzative ecc. (Comparto ruolo sanitario T.D.); per euro 57.615,69 sul conto n. 505.2.206 Oneri sociali (Comparto ruolo sanitario T.D.), oltre IRAP;

- per euro 327.545,46 sul conto n. 507.2.201 – Competenze fisse (Comparto ruolo tecnico T.D.); per euro 1.981,35 sul conto n. 507.2.204 – Fasce, posizioni organizzative ecc. (Comparto ruolo tecnico T.D.); per euro 87.917,92 sul conto n. 507.2.206 Oneri sociali (Comparto ruolo tecnico T.D.), oltre IRAP;
- **Di** attestare la necessaria copertura, per competenza, dell'onere derivante dal presente provvedimento all'interno delle relative voci di costo del Bilancio economico preventivo aziendale;
- **Di** precisare, altresì, che si procederà a pubblicare, vista l'attuale situazione emergenziale legata alla pandemia COVID-19 ancora in atto, con valore di notifica a tutti gli effetti di legge, copia del presente provvedimento sul sito istituzionale aziendale – sez. “Concorsi ed Avvisi” e sul portale del dipendente WHR, ritenendo tacitamente accettata la presente proroga, compresa la specifica clausola di risoluzione anticipata del contratto in caso di copertura del posto a tempo indeterminato con l'avente diritto o, per gli aventi diritto alla stabilizzazione, in caso di trasformazione del rapporto di lavoro a tempo indeterminato ex art. 20, comma 1 Dlgs n. 75/2017 e s.m.i, qualora entro sette giorni dalla pubblicazione non perverrà inderogabilmente all'UOC GRU esplicita comunicazione di non accettazione da parte degli incaricati;
- **Di** dare mandato al responsabile del sito aziendale di pubblicare il presente provvedimento;
- **Di** dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo del Collegio Sindacale in conformità ai contenuti dell'art. 3 – ter del D. Lgs 502/92 e s.m.i..

**Il Direttore Amministrativo**  
**Dott.ssa Laura COPPOLA**

**Il Direttore Sanitario F.F.**  
**Dott. Salvatore De Paola**

**Il Commissario Straordinario**  
**Dott.ssa Giuseppina PANIZZOLI**





## SI ATTESTA

Che la presente deliberazione, in copia:

- è stata pubblicata all'albo pretorio di questa Azienda in data \_\_\_\_\_ e vi rimarrà per quindici giorni;
- è stata trasmessa al Collegio Sindacale in data \_\_\_\_\_
- è costituita da n. \_\_\_\_\_ fogli intercalari e n. \_\_\_\_\_ fogli allegati.

Cosenza, li \_\_\_\_\_

**Il Direttore dell'U.O.C. Affari Generali e Assicurativi  
Dott. Vincenzo Scoti**

## SI ATTESTA

- Che la presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 10, comma 7, della legge regionale n° 2 del 22 gennaio 1996,
- Che la presente determinazione, sottoposta a controllo preventivo di legittimità, è stata trasmessa alla Regione Calabria per il controllo preventivo di legittimità, con nota prot. n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, comma 1, della legge regionale n.11 del 19 marzo 2004.

Cosenza, li \_\_\_\_\_

**Il Direttore dell'U.O.C. Affari Generali e Assicurativi  
Dott. Vincenzo Scoti**

## SI ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ per decorrenza del termine di cui all'art. 13, comma 2, della legge regionale n° 11 del 19 marzo 2004;
- è stata approvata dalla Regione Calabria con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_;
- è stata annullata dalla Regione Calabria con provvedimento n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_.

Cosenza, li \_\_\_\_\_

**Il Direttore dell'U.O.C. Affari Generali e Assicurativi  
Dott. Vincenzo Scoti**